

迪庆州草地共管培训班报告

2006 年 4 月 20 日-26 日



迪庆州农牧局

迪庆州畜牧兽医站

云南省生物多样性和传统知识研究会

培训者：安迪

培训班背景

畜牧业是迪庆州各族人民的生产生活中很重要的一方面。而除了农作物外，畜牧业依靠的是天然草地。自 2004 年以来，天然草地管理在迪庆州受到了重视。州草原监理所已成立，并且迪庆州有关部门已起草了“迪庆州草原管理条例”提交州人大批准。接下来的草地管理工作中，如何有效地实施该条例是有关部门关注的一个重要问题。为了配合这项工作，云南省生物多样性和传统知识研究会（CBIK）的《滇西北农牧区生计改良项目》与州农牧局和州兽医站进行了多次讨论，提出共同尝试寻找适合于迪庆州实际情况的草地共管模式。本次培训班的目的是为了启动探索共管模式的过程。

培训班为期 6 天（2006 年 4 月 20 日至 25 日）。培训班得到了迪庆州农牧局领导、迪庆州畜牧兽医站领导职工以及研究会项目人员的支持（培训班参与人员详见附件 1）。培训班期间在小中甸镇拖木南和支特村民小组进行了实习。本报告描述了培训班的主要内容和结果。

4 月 20 日

培训班的目标：

- 1、了解什么是草地共管。
- 2、协助托木南和支特两个社的村民提出他们的草地管理计划。
- 3、针对未来的共管试点工作提出建议。

培训班日程安排：

4 月 20 日	4 月 21 日	4 月 22 日	4 月 23 日	4 月 24 日	4 月 25 日
培训班介绍 社区草地管理案例介绍 讨论：草地管理中存在的问题	参与性方法： - 采访的技巧 - 草地资源图 - 畜牧业历史趋势图	野外工作准备	野外工作： 村民座谈	两个村民小组联合开会讨论共管计划	未来共管工作计划 讨论共管协议内容
印度森林共管录象 讨论：参与性的优缺点	- 草地管理中的不同利益群体 - 饲料和牲畜矩阵打分		村民座谈		向州局领导汇报

培训班参与人员相互认识活动：

活动的目的：由于参与人员来自不同单位并且包括村民，所以专门安排了 40 分钟让参与者互相认识。采取的方法是让参与者找到一个他们不认识的伙伴，相互采访了解对方的人生经历，并且用画图的方式表达出来，最后向大会汇报。采取这种方式的目的是通过画图让大家熟悉参与性方法中的画图方式，同时给每个人一个大会上发言的机会。

培训班的规则：

参与者共同制定了培训班的规则：

认真学习
培训班期间不喝酒
民主化，尊重别人意见
大家积极发言
集中注意力
合理安排休息时间
迟到的必须唱歌

同时成立了由学员组成的培训班‘监测小组’。监测小组的目的是为了提高培训班的效果和针对性，每天晚上由监测小组回顾与总结当天的培训活动中的收获以及对培训方式提出改进的意见，第二天早上向大会汇报。

社区草地管理案例：

安迪介绍了两个社区草地管理案例：西藏定日县和怒江迪麻洛村。两个案例说明了：

- 在许多情况下，关键的天然草地资源是无法承包到户的，只能结合老百姓习惯的集体利用和管理方式；
- 草地管理的基础是农牧民自己制定的草地管理规定；
- 外界的支持可能包括硬件设施投资、草地生态研究和协助村民制定村规民约。

案例介绍后，学员分成了 3 个组讨论本地草地管理中存在什么问题？

村民组讨论的结果：

- 1、生态围栏缺水不能保证其正常生长。
- 2、如何防治地老鼠的侵害？
- 3、极少数的村民管理的思想意识不足。
- 4、如何防止草场的退化？主要是人工草场？

县、乡组讨论的结果：

- 1、地块的权属不清楚，这样影响公平的利益分配导致农民积极性不高。
- 2、农民要从传统的观念中走出来。
- 3、畜牧部门的产——供——销——收益等环节环环都要做好，否则就出效益。

最后还讨论出在草地的管理中，农户的行为占 50%，体制占 25%，畜牧业服务占 25%。

州组讨论的结果：

主要问题有：

- 1、草地退化严重。
- 2、草地管理机制不健全。
- 3、社区农民对草地管理认识不足。
- 4、各级领导对草地管理的认识不足。
- 5、社区与社区之间的草场权属划分不清楚。
- 6、两季牧场的草地利用的不平衡。
- 7、缺少对草地管理的经费投入。
- 8、对草地的持续利用与保护没有结合起来。
- 9、草地建设缺少针对性，盲目的为了项目而工作，缺少系统而长远的规划。

什么是草地共管？

根据早上的介绍和讨论，培训者和学员共同总结了以下关于草地共管的要点：

为什么社区管理重要？

因为草地资源随着季节和空间的变化很大。

因为部分权属属于草地利用者。

因为草地的实际管理者是农民。

因为职能部门人力资源有限。

共管的核心内容是什么？

- 1、草不够用：农牧民有需求。
- 2、社区自己讨论管理办法。
- 3、全村共同管理、共同使用、共同受用。
- 4、其他人的协助与支持，包括资金与技术支持。
- 5、为了农民自身的发展。

安迪介绍了草地共管的两个正规定义：

定义一：

“政府部门与农牧民分享草地管理权利和责任”

—正式的合作关系

—大家同意角色、权利和责任。

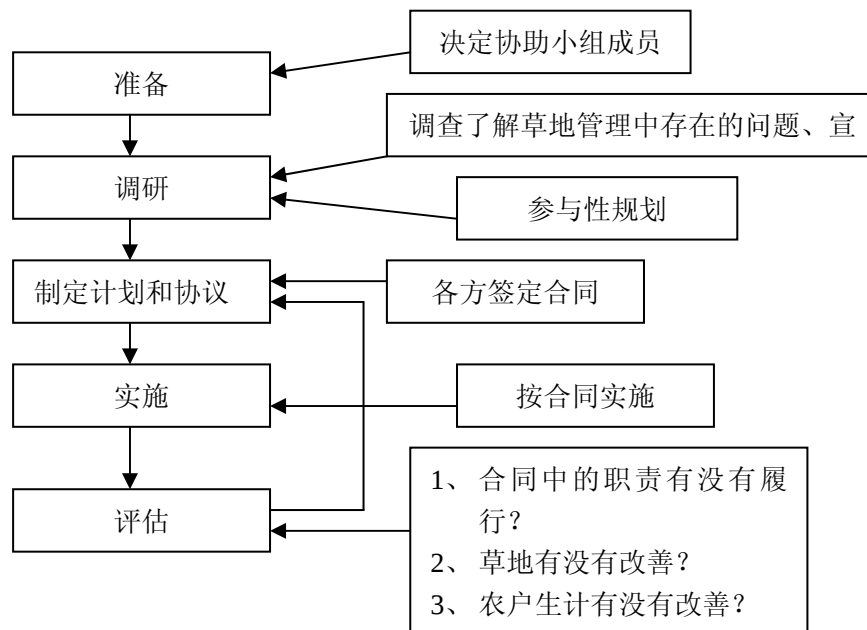
—每个群体知道其它群体作出的承诺是什么。

—分享决策权。

定义二：

“2个或2个以上的群体经过谈判明确并相互保证草地管理中的管理职能、利益和责任”

共管的基本过程：



几条原则：

- 农户的参与
- 关注特殊群体（贫困户、妇女）
- 农户知情
- 长期目标是共同的
- 正式合作关系（合同）
- 边做边学

培训师播放了一个关于印度森林共管的录象带。随后，由学员分组讨论“参与性方法的优点和缺点是什么？”

一组讨论结果：

优点：

- 1、共同探讨，达成共识。
- 2、通过参与改变以前的管理模式。
- 3、掌握先进的管理方法。
- 4、可以采纳最好的意见。

缺点：

- 1、意见太多时难统一。
- 2、没钱难办事。
- 3、浪费时间。

二组讨论的结果：

优点：

- 1、用这种方法能更好的利用草场。
- 2、按照社区自己的意愿制定自己的发展计划。
- 3、让畜牧业在原有的基础上有新的发展（数量、质量）
- 4、能充分了解社区的情况，增加合作者相互之间的了解和沟通。
- 5、有利于提高村民的积极性。

缺点：

- 1、应在其中增加政府的监督。
- 2、一旦没有投入（政府、村民）就做不了事情。

三组讨论的结果：

优点：

- 1、能达成共识。
- 2、能解决急需解决的实际问题。
- 3、能提高农民的生计问题，发挥群众的主观能动性。
- 4、自己能主动的解决问题。
- 5、成功机率高。

缺点：

- 1、共识层次的差异性。
- 2、面太宽。
- 3、耗时长。

作为当天的内容的一个总结，培训者让学员总结“哪些我们学到的方法是可取的？”以及“哪些是应该在工作中注意的？”或避免的？

一、哪些我们学到的方法是可取的？

- 1、广泛的参与。
- 2、实地踏查。
- 3、宣传要到位。
- 4、具体、直观。
- 5、管理民主。
- 6、管理方法与原有的村规民约相结合。
- 7、分男女小组进行讨论。

二、哪些是应该在工作中注意的？

- 1、不能影响当地人的生产生活，找恰当的时间。
- 2、村里不愿意做的尽量不做。

4月21日

20日监测小组回顾：

学习了有关社区草地管理的例子，也看了录象，会场气氛好。以后的工作中也要以人为本。课堂上提出的一些问题很好，例如：参与性方法的优缺点、让大家讨论共管的核心内容与定义。小组认为：共管的作用就是发挥自己的本能，提高积极性，组织管理，最终达到人性化发展，让地方上的老百姓能够和谐发展，总之就是 1、共同的认识。2、共同的实施。3、共同的管理与享受。

采访的技巧：

通过游戏练习学员提出了以下关于采访技巧的注意事项：

不该做的	该做的
1、语气不尊重。 2、不诚恳。 3、眼神不把对方放在眼里。 4、刁难。 5、问一些对方不愿意回答的问题：隐私、敏感的话题。 6、不恰当的肢体语言。 7、不抓中心，简单问题复杂化，一天到晚的问。	1、笑脸。 2、亲切、诚恳的语气，适当的夸奖对方。 3、针对性强的问题中插入对方感兴趣的东西。

另外，培训者还向大家提出了要多问开放式的问题，例如：在哪？如何？怎么样？什么？而要避免问封闭式的问题，例如：是不是？对吗？

剩下的时间全部用来练习一些参与性工具：

边讨论边画图的作用：

- 1、直观、有利于分享。
- 2、有利于表达。
- 3、可以拿到其他的地方。
- 4、可以保留长期使用。
- 5、可以改动。

协助者的角色：

- 1、把目的讲清楚。
- 2、村民画图。
- 3、边画边讨论，大家总结，形成共识。

参与性评估工具 1：草地资源图

步骤：

- 1、确定题目、目的。
- 2、请当地人边画边讲。
- 3、画完后和当地人一起总结要点。

小组讨论任务：

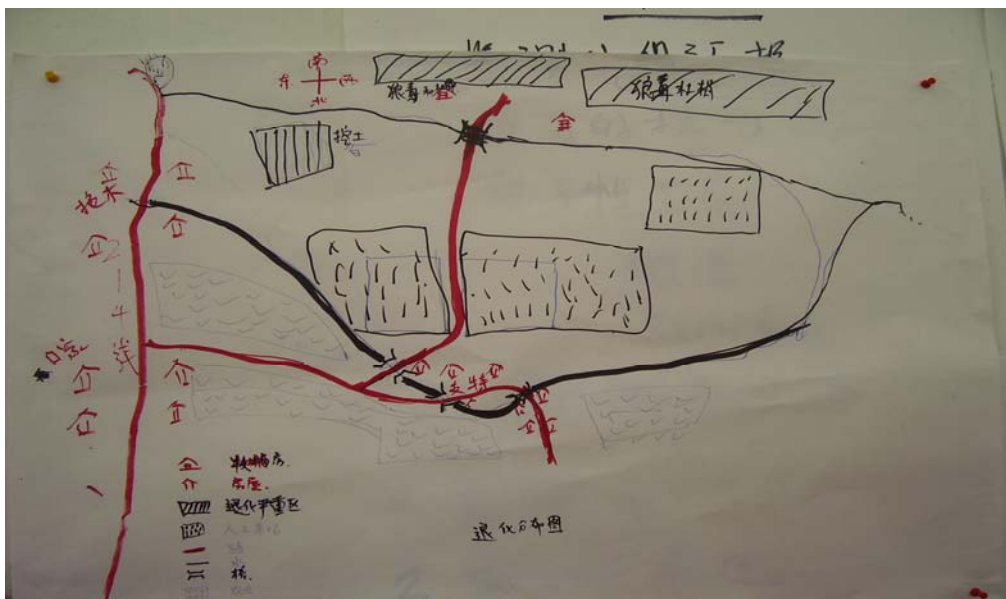
- 一、分组后决定谁是协助者，谁是信息提供者。
- 二、确定画图的题目，目的。
 - 1、当地有哪些不同的草场类型，利用方式。
 - 2、当地草场退化在哪里？退化的表现，原因。

活动时间：40 分钟。

- 三、选一个人给大家汇报发现和协助体会。

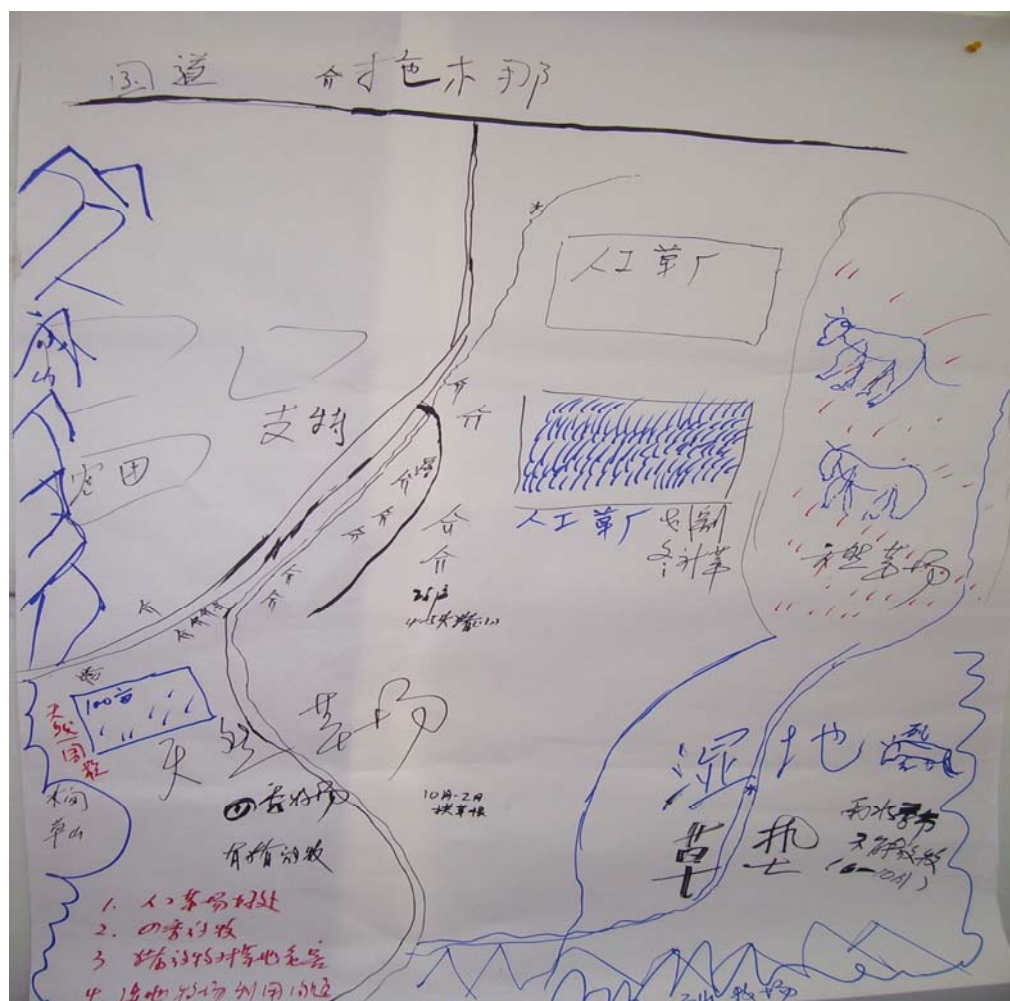
汇报：

组一：退化分布图



由图可见退化地主要有三块，原因分别为挖白土、狼毒、小杜鹃等杂草繁多。

组二：草场类型与利用情况分布图：



组三：草场类型与利用情况：

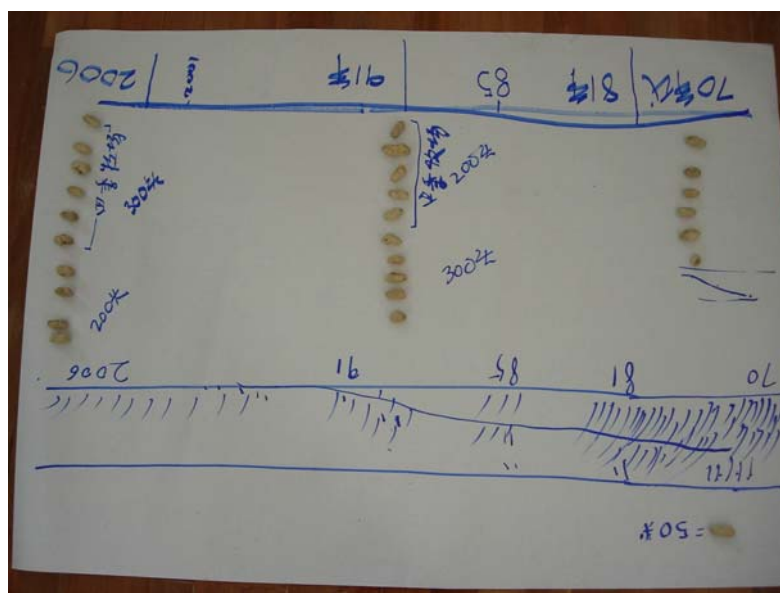
分析得出：目前对于牧场来说，口洞牧场走的人比较少，放牧主要去松宗和拢拉碧牧场。人工草场 10 月份割一次草。天然草场一般是作为四季牧场放牧。

组四：草场类型与利用情况图。

分析得出：口洞牧场走的人比较少是因为那里蚂蝗多，牧场上的草长势还是比较好的。

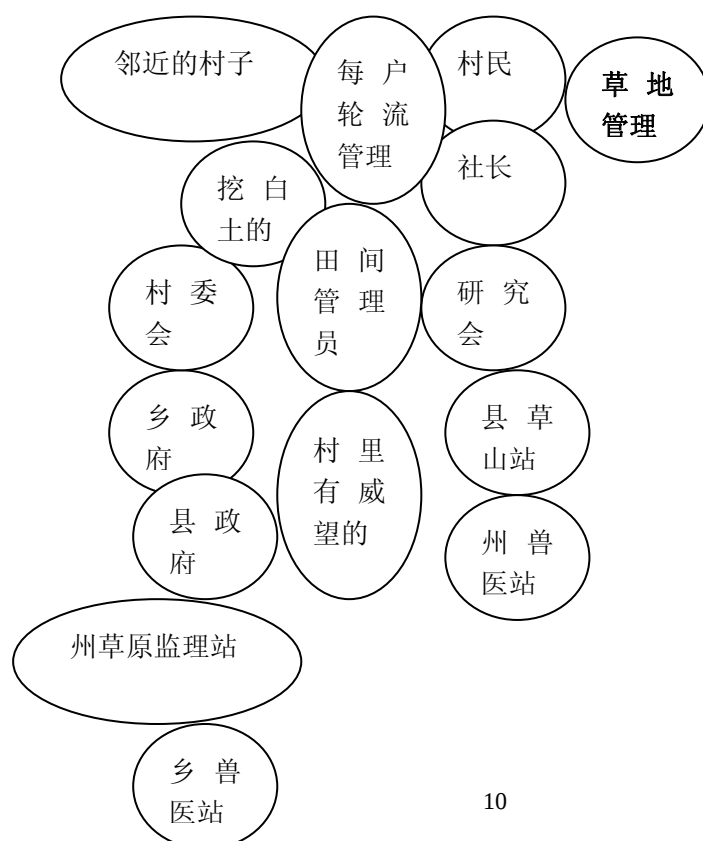
参与性工具 2：时间历史变化图

根据资源图第三组发现的一个问题：越来越多的农户将村子周围的天然草场作为四季牧场。培训者针对这个问题协助了参加培训班的村民描述和分析拖木南和支特牲口的历史趋势及其对天然草地的影响（见图）。图中可看出来到 90 年代牲畜数量已大幅增长了，而大约一半的农户不在高山牧场上放牧。同时，村子周围的天然草地上草的产量在 80 年代就开始下降。



参与性评估工具 3：草地管理中的社会关系

让村民考虑社里与草地管理有关的人和机构。图中，各群体离“草地管理”的距离表示该群体对当地草地管理的相对重要性：越近草地管理中的作用越重要、越远直接的作用越少。



参与性评估工具 4：打分

1、最简单的打分是直接打分：越重要多打几分。

2、矩阵打分：

步骤：

1、确定题目与目的。

2、给当地人解释怎么做。

——先要把你要比较的东西列出来。

——然后一个一个的问，这个有什么好处？

——把所有的好处（指标）写在一边

——根据它在某一项指标的表现，给每项东西打分

——合计起来

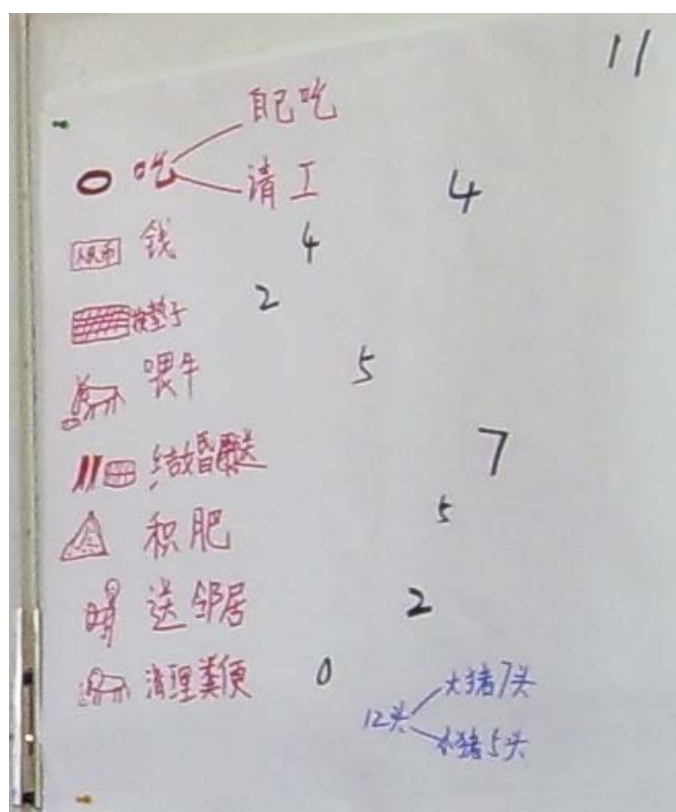
——总结讨论的结果。

小组练习任务：

一个组对猪的不同作用直接打分。一个组对冬天饲料来源打分。一个组对牛的作用打分。

把结果和注意事项汇报。

组一：对猪的不同作用直接打分结果如下



组二：对饲料打分结果如下：

饲料种类	饲喂时间	饲喂方式	适口性	营养价值	来源	产量	藏贮	总分
青稞	10	5	10	9	9	9	10	62
洋芋	5	5	8	7	10	10	5	50
蔓菁	5	6	6	6	8	9	7	47
青贮饲料	6	7	7	8	6	6	5	45
玉米	3	4	10	10	3	3	9	42

组三：对牛的作用打分：

排序打分和排序的结果从一到九分别是：肥料、酥油、耕地、卖、存钱、托运、吃、皮毛、骑。

4月22日

培训者宣布了**野外实习任务**：

- 1、了解两个社草场管理中存在的问题。
- 2、了解村民认为可能的解决办法。

建议的内容：

- 1、草场分布，利用和管理方式。
- 2、存在的问题（草场退化、牲口饲养）、原因。
- 3、可能的解决办法——村民自己能做的
——政府部门能做的。

培训者还提醒了2个野外小组，**准备中必要考虑的因素**：

- 1、怎么介绍来意？（包括共管）
- 2、通过什么过程达到调查的目的？
 - 步骤
 - 分组
 - 对象
 - 总结
- 3、用什么方法了解什么问题？
- 4、调查组分工。
- 5、所需的材料。

分组名单：

拖木南社调查组：对主、卓玛、墨继光、熊英、杨东、汪扎、齐建国、赵之铭、安迪。

支梯社调查组：王卫东、齐里卓玛、齐林辉、赵光、钟正华、李凤云、王向东、林秋生、梁烨。

拖木南社调查组计划：

时间	采访谁	什么内容	什么方法
23日 9:00-12:00	口家、拖木南村民	草场现状	小组讨论、画图
12:00-14:30	小组交流(主要发现存在的问题、 哪些方面还了解的不够等)		
15:30-17:30	个体/小组采访	问题原因深入了解	
24日 9:00-10:30	村民/小组交流	问题的重要性与解决办法	打分

支梯社调查组计划：

- 一、召开村民会议，由社长介绍来意。
- 二、开始采访。
 - 1、了解现在的状况
 - 草场的现状（资源图）
 - 现有的草场管理方式（采访）
 - 草场存在的问题与原因（采访、排序、时间变化图）
 - 2、有没有可行的解决办法？（采访、打分）

时间安排：

23日：现状-问题-原因了解。

24日上午：问题的解决办法了解

24日下午：召开村民会议，分享调查结果。

4月24日村民会议

5月23日2个小组分别在拖木南和支特社与农牧民进行了交流。2个小组提出来的问题比较一致，所以决定在24日上午由2个村民小组的农户代表一起开会，针对所发现的问题和可能的解决办法进行讨论，看看村民能否对这些问题及其解决办法达成一致意见。

会议议程：

- 1、工作组提出发现的问题。
- 2、工作组的建议。
- 3、两个社的村民共同讨论。
- 4、村民代表提出反馈意见。
- 5、哪些方面要修改？哪些方面要进一步？最后——达成共识

工作组发现的问题主要有 11 个方面：

- 1、放猪对草地的破坏
- 2、挖草煤
- 3、捡牛粪
- 4、挖白土
- 5、湿地问题
- 6、狼毒、小杜鹃、杂草问题
- 7、地老鼠对人工牧场的破坏
- 8、缺水（影响人工牧场周围的绿篱扦插）
- 9、别的社侵权放牧（特别是马）
- 10、没有用于加工饲料的粉碎机。
- 11、没有打酥油机器

基于 23 日的村民座谈，工作组针对发现的问题作出如下 8 个方面的计划建议：

- 1、社里制定圈养猪的规定。
- 2、社里制定不挖草煤的规定。
- 3、社里制定不捡牛粪的规定。
- 4、修猪圈。
- 5、猪饲料地的建设。
- 6、湿地排水。
- 7、除狼毒试验。
- 8、除鼠害试验。

前 4 项是主要依靠村民做的事而后 4 项是需要外部支持的活动。大会上说明了，只有村民能做到前 4 项并且外面的单位能做到后 4 项才能保护好 2 个社的天然草地、支持畜牧业的发展和老百姓生活水平的提高。



4 月 25 日

2 天在村子里以后，大家回到会议室继续讨论，但因为在村子里村民的意见比较一致而且所提出来的方案可行，所以会议上的讨论集中在制定由各方参与的共同行动方案以及讨论各方之间的一个共管协议。上午讨论了 2 个内容：

- 1、一年的工作计划：做什么？什么时候做？谁来做？
- 2、四方协议的主要内容。

工作计划：

活动/时间	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
修猪圈	30 日 前 设计方案 与预算， 并落实技 术工。（兽 医 站 负 责）	15 日 前 准备好材 料（沙、 石、木头 等）选好 地块，拉 空 心 砖 （村民负 责）	20 日前 完成。5 号前研 究会拨 款 到 位。30 号开始 关猪， 全部圈 养。		青贮饲料 的准备				
管理办法 （不放猪、 不捡粪、不 挖草煤、饲 料地的管 理 方法）			30 号前 定（社 里 负 责）。 乡、村 提供支 持并盖 章。						
四方协议		20 日 前 出草稿。 （研究会 负责）31 日前互相 协商。	1 日前 定。（公 证？）						
猪 饲料地 建设	30 日 前 定 地 块 （社里负 责）	整地块、 施肥、围 栏劳力投 入（社里 负责）。协 调围栏。	30 号前 播 种 （兽医 站 负 责）			注：来年清明节左右评估。			

草地共管协议的主要内容：

一、协议的目的：

管好草场、持续利用、发展生产、改善人民生活；合作、明确职责，为了更好的完成草地管理工作，完善草场管理制度。

各方是谁？1——州兽医站。2——研究会。村民小组 3-支梯社、4-拖木南社。

涉及到的地理范围：

民居、纳布同、通呢及属于两个社周边的所有草地。

二、各方的义务、权利。

州站：技术指导、监督指导。

研究会：资金支持、帮助联系信息、能力培养、主持协助评估计划。07 年湿地排水承诺：村规民约实施了

村民要做的：

- 2 个社共同制定 1 个村规民约，内容：（1）不放猪（2）不挖草煤（3）不捡牛粪；
- 宣传村规民约（特别在民居）
- 修猪圈的投入：权属归个体农户、负责保护维修
- 饲料：围栏、种植的投工； 施肥；制定管理办法》》》归村民个体所有
- 继续去年的活动：
 - （1） 人工牧场的施肥方案：继续原来的管理办法（06 年 3：7 开、07 年后村民负责）
 - （2） 扦插：（1）继续按规定扦插、管理
 - （3） 研究会提供生根粉

三、监督和调解方式：

对协议执行的监督：

- 1、互相监督；共同协商。
- 2、村委会监督调解。
- 3、镇政府监督调解。
- 4、州农牧局（研究会接受监督调解）。

项目实施活动的监督：

项目监测评估

四、有效期。

从签定之日起三年。

五、特殊情况处理：共同协商。

六、附件：（1）村规民约；（2）人工草场管理办法（3）地图。

最后培训班的参与人员将所学到的收获汇报给州农牧局的领导。

附件 1：参会人员名单表

姓名	性别	单位	联系电话
汪扎	男	香格里拉县小中甸镇副 书记	13988726356
林秋生	男	小中甸镇和平村副主任	13988726611
齐林辉	男	和平村支梯社社员	
王卫东	男	和平村支梯社社长	13988706785
对主	男	和平村拖木南社社长	
齐建国	男	小中甸镇和平村主任	13988766891
齐里卓玛	女	和平村支梯社社员	
卓玛	女	和平村拖木南社社员	
杨东	男	香格里拉县草山站	
李凤云	女	香格里拉县草山站	
钟正华	男	迪庆州草原监理站	13320428923
熊英	女	迪庆州草原监理站	
墨继光	男	迪庆州畜牧兽医站副站 长	13988711645
赵光	男	迪庆州畜牧兽医站	13308870127
王向东	男	小中甸镇畜牧兽医站	6885257
安迪	男	云南省生物多样性和传 统知识研究会	13698768295
赵之铭	男	同上	13988766272
梁烨	女	同上	13669763003